



## THE MAIN TASKS OF REGIONAL POLICY IN UKRAINE IN THE FRAMEWORK OF THE EUROPEAN INTEGRATION VECTOR

Kvasha Oleksandr Pavlovych

Candidate of Political Sciences, Associate Professor of the Department of Philosophy and Socio-Political Sciences, Donbass State Engineering Academy. Home address: 84313 Donetsk region city Kramatorsk boulevard Machine-builders bldg. 51 sq. 42. mob. tel. 0501953365 kvashaalex@ukr.net

Kvasha A. P.

Candidate of Political sciences, associate professor chair of philosophy and social-political sciences of the Donbass state machine-building Academy

### ABSTARCT

Regional politics is the common denominator of democracy and market economy. A state can be strong only if strong regions are developed, since the main principle of increasing the level of democracy in society is an effective local government as close as possible to the people. The right of citizens to govern the state is realized primarily at the local level. It is here that there is a chance like nowhere else to reveal the initiative of millions of citizens, involve them in public life. If there is no such local authority in the state, then there is no democracy in it either. At the same time, the problem of regional policy is no less important. After all, each of the regions of the state has its own specifics, and only with its consideration we can achieve a harmonious balance of national and local interests. In reality, we have a number of screaming problems: depressed areas of mining settlements, small towns, etc., of which, in the end, are the big problems of Ukraine. Taking this into account, the absence of a balanced regional policy leads to the disintegration of any country, which is a particularly dangerous factor for states with a short history of democratic development.

Нужно снова обратиться, прежде всего, к функциональному определению национальной региональной политики. Эвристично уместным для этого будет взять как пример опыт планирования европейской региональной политики в рамках ЕС: во-первых, в нем обобщенно опыт развитых демократий, а во-вторых, Украина сама движется курсом, задекларированным руководством страны, на



включения ее в состав ЕС. В Европейской Хартии Регионального Планирования региональная политика определяется как концептуальная деятельность государственных, региональных и местных органов власти, направленная на:

- сбалансированное и гармоничное развитие отдельных регионов;
- уменьшение различия в уровнях развития между отдельными регионами;
- улучшение региональной экономической структуры.

Учитывая это, в условиях трансформации украинского общества на пути к демократии, едва ли не самым важным для руководства страны стало осмысление вопросов новой региональной политики, которая будет рассматривать развитие регионов как один из основных направлений демократизации общества. Тенденции и проблемы регионального развития Украины связаны со становлением рыночной экономики, демократии и государственности. Опыт регионального развития европейских стран показывает, что, несмотря на известную уникальность, влияние многих общих закономерностей и движущих сил оказывается не меньше важным. То же самое происходит и сегодня в Украине, когда рынок трансформирует региональные пропорции и усиливает негативные тенденции. Как во многих других государствах, диспропорции выражаются в региональных дихотомиях (сильный – слабый, донор – реципиент, лидер – аутсайдер и т.п.). Те самые, что и везде, дилеммы на манер «центр – периферия» влияют на развитие регионов, и наблюдаются те же самые региональные объединения положительной и негативной, преемственной или такой, что порывает с традицией, динамики.

В условиях трансформации общества на пути к демократии решения проблем регионального развития приобретает для Украины особую актуальность. Ведь страна вошла в модернизационный этап своего существования как суверенное государство с заметным различием в уровнях социально-экономического развития между отдельными регионами. Учитывая это, очерчиваются наиболее характерные региональные проблемы, которые нуждаются в неотложном решении.

Проблема центра состоит в отсутствии перспектив у регионов. Усиление политической активности регионов связано с их быстрым экономическим ростом. В условиях трансформации украинского общества на пути к демократии



политическая активность регионов, так же, как и экономическая, будет неизбежно наталкиваться на «опоздание» центра, но уже не в экономической, а в политико-правовой сфере. В связи с этим О. Золотарева считает, что именно «отсутствие в государстве властных институтов, а именно верхней, региональной, пылать парламента, с прямым участием региональных элит, ставит политические инициативы регионов «вне закона». А всеукраинские политические партии ведут диалог лишь с административными элитами областей, да и то лишь дважды на пять лет – накануне парламентских выборов и накануне выборов Президента. Причем оба раза диалог не заходит дальше обсуждения условий поддержки партий и кандидатов на выборах в границах областей. Партии также не стимулируют самоорганизации регионов. Лидеры партий, по большей части, слабых организационно и финансово, недаром боятся, что региональная элита поглотит партию или разрушит ее. Следовательно, самостоятельное политическое действие той или иной региональной элиты множество политиков и наблюдателей воспринимают как агрессивный шаг, который ведет к противостоянию столичной и региональной элит, а также к осложнению межрегиональных отношений внутри страны. Не испытывая лояльности внутри страны, региональные элиты вынуждены усиливать свое влияние за счет внешних связей, например связей с Россией, США, Западной Европой, Турцией. Это, в свою очередь, подрывает авторитет и влияние официального Киева в регионах» [4].

Учитывая это, проблемой, которая также свидетельствует о лояльности региональных элит к центру, есть их так называемый «регионализм». Они не высказывают своей позиции по общенациональным проблемам и интересам, стараясь согласовывать с центром свои публичные шаги. Отсутствие четких ответов на вопрос о том, какую позицию региональные элиты займут в сфере тарифной политики, налоговой реформы, энергетической политики страны и т.п., стимулирует боязливое отношение центра к политической активности регионов. Эти проблемы являются препятствием на пути к формированию и выработки единой для центра и регионов национальной региональной политики, которая призвана системно решать, как общенациональные, так и сквозные для всех регионов задачи, среди которых прежде всего можно выделить такие. Первое – это



стабилизация работы предприятий сферы материального производства в регионах и создание условий для наращивания объемов производства товаров и предоставление услуг. Второе – стратегическое решение вопроса занятости трудовых ресурсов в районах с высоким уровнем безработицы. В частности, это касается западных областей, особенно Львовской, Волынской, Закарпатской, Ивано-Франковской и индустриально-развитых областей – Донецкой, Луганской, Харьковской. Третье – снятие чрезмерной антропогенной и техногенной нагрузки на природно-территориальные комплексы Донбасса, Приднепровье, отдельных районов Прикарпатья, Причерноморье, северного Крыма. Гипертрофическое развитие ресурсо- и энергоемких производств привело к ухудшению экологической ситуации в большинстве из них. Особо опасная ситуация сложилась в Донецком и Приднепровском регионах и в больших городах. Четвертое – повышение ответственности органов управления за уровень выполнения государственных региональных программ. Для этого требуется обеспечить их централизованное финансирование из государственного бюджета, а также установить контроль за его целевым и эффективным использованием. Также, в региональной политике четко прослеживается связь между регионализацией и процессом управления. Регионализм тесно взаимосвязанный с децентрализацией, которая предусматривает определенную передачу управления от правительств или центральных органов власти к региональным органам власти. Страны Европейского Союза полностью переходят на создание в регионах действенных экономических стимулов для развития местной экономической инициативы и обеспечения саморазвития регионов. Важным аспектом развития государственной региональной политики Украины является принятия 01.04.2014 года «Концепция реформирования местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине» на 2019-2021 года, в которой правительством указано направление на децентрализацию власти. Основными задачами, которые описаны и поставлены в этом документе являются: 1. Формирование новой территориальной основы для деятельности органов власти на уровне общин и районов.



2. Передача (децентрализация) полномочий органов исполнительной власти органам местного самоуправления и их размежевание по принципу субсидиарности.
3. Создание надлежащей ресурсной базы для осуществления полномочий органов местного самоуправления.
4. Формирование эффективной системы службы в органах местного самоуправления.
5. Упорядочение системы государственного контроля и надзора за законностью деятельности органов местного самоуправления.

В тексте концепции подчеркивается, что, несмотря на конституционные основы местного самоуправления, ратифицированную Европейскую хартию и существование нормативно-правовых актов относительно местного самоуправления, на самом деле, управления на местах нет. В действительности присутствуют только небольшие территориальные общины, которые не имеют достаточной организации и материально-финансовой базы для эффективного выполнения полномочий местного самоуправления, а также эффективного решения проблем и удовлетворения нужд украинского общества. Поэтому система местного самоуправления нуждается в усовершенствовании для эффективного управления и обеспечения регионального развития [3].

Основным приоритетом региональной политики Украины выступает усовершенствование методов межмуниципального взаимодействия и сотрудничества для расширения зоны их влияния. Для достижения этой цели необходимо разработать и реализовать такие инструменты региональной политики, которые были бы направлены на: реализацию уникальных возможностей городских агломераций и регионов, исходя из их специфики; определение и использование оптимальных инструментов развития разных типов городов и регионов с учетом динамики, условий и факторов их развития; определение и решение проблем отдельных городов; разработка и внедрения методов управления, которые обеспечат положительное внешнее влияние региональных метрополий на близлежащие территории; эффективное внедрение механизмов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, негосударственных институтов и бизнеса с учетом нужд каждой



со сторон за счет разработки и практического применения программ, стратегий и проектов по территориальной развитию с учетом социальных нужд населения; активизация стимулирования отдельных типов территорий (агломераций, больших городов, территорий приоритетного развития и т.п.) с использованием финансовых, экономических и социальных инструментов, благодаря внедрению системы европейских, государственных и местных грантов, разработке усовершенствованного нормативно-правового обеспечения функционирования регионов, агломераций и городов.

Кроме экономических аспектов регион как социальную, экономическую и историческую целостность определяют несколько общепризнанных регионообразующих факторов – этнический, политический, географический и др. Эти факторы, которые создают особые внутрорегиональные связи, в Украине выходят за внутригосударственные административные границы. Так как областное разделение Украины в современной его форме является скорее, наследством СССР, чем инструментом развития страны. Это иногда ставит региональные элиты перед выбором: или самим пробиваться к власти, или ориентироваться не на Киев, а на другие, внешние центры влияния. В этом смысле сохранения одноцелостности Украины нуждается в формировании целостной региональной политики. Элиты отдельных регионов склонных играть значительную роль не только в экономической жизни страны, но и влиять на решение исполнительной власти, – они также готовы к стабильной интеграции в законодательные структуры. Таким образом, предметом региональной политики для регионов должна стать самоорганизация элит, а также их инициатива. Что бы стать значащим субъектом коммуникации, «настоящие областные элиты имеют в своем воображении представить регион как объект своего управления и начать осмысливать этот регион, проводя экспертизу ситуации в нем (ситуация в регионе будет, бесспорно, отличной от известной ситуации в области), фиксируя проблемы и определяя направления и инструментарий работы. Практикуют такой подход к своим регионам в Днепропетровске, Донецке, Запорожье, Харькове, Одессе и многих других территориях. Этот опыт – неоценимый материал для конструирования общей экономической стратегии и политики развития государства, для выбора приоритетов правового развития, для формирования



государственной идеологии. Отказ от опыта и инициативы регионов означает недальновидность государственной системы управления и ведет к разъединению регионов и их попыток разрешать свои проблемы без учета общенациональных интересов» [4].

Современная государственная стратегия регионального развития Украины нуждается в существенных изменениях и дополнениях. Региональная политика должна учитывать особенности каждого отдельного региона, его состояние и перспективы его развития. Необходимое создание специализированного исполнительного органа власти, целью которого станет формирование и воплощение региональной политики, сбор и анализ статистических данных, наблюдение за развитием и помощь депрессивным регионам. Усиление сотрудничества между региональными, государственными учреждениями и представителями бизнеса, создание фондов финансовой и экономической помощи. Использование уже существующих программ сотрудничества с международными организациями с целью развития регионов, разработки и воплощения инновационных программ, поощрение населения к решению существующих проблем. Необходимое создание системы мониторинга и оценки влияния региональной политики на развитие национальной экономики и адаптации ее к нормам Европейского Союза.

В дальнейшем, целесообразным будет рассматривать объектом региональной политики меньшие за площадью территории (например города, части городов) для решения более узких проблем и предоставления адресной помощи. Однако, при сотрудничестве со странами ЕС и высоких темпах евроинтеграции необходимо сохранить национальную идентичность, учитывать собственные экономические интересы, сосредоточиться на развитии прибыльных отраслей украинского производства.

## Література

1. Мрінська О. Регіональна політика ЄС: посткризові реалії / О. Мрінська, 25.05.2019. URL: <http://regionalnyaktsenty.blogspot.com/search/label/ЄС>



2. Регіональна політика: правове регулювання. Світовий та український досвід / В. Куйбіда, А. Ткачук, Т. Забуковець-Ковачич; за заг. ред. Р. Ткачука. - К.:Леста, 2010. - 224 с.
3. Розпорядження: «Про затвердження плану заходів з реалізації нового етапу реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019-2021 роки» URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/77-2019-%D1%80>
4. Золотарьова О. Регіональні гонки / О. Золотарьова // Дзеркало тижня. – 2001. – № 36
5. Європейська регіональна політика: натхнення для країн, що не входять до ЄС? Застосування принципів та обмін досвідом / Office of the official publications of the European Union. - Luxembourg, 2009. - 16 с.
6. Закон України «Об основах государственной региональной политики» URL: <http://zakono.rada.gov.ua/laws/show/156-19>
7. Керецман В. Проблеми формування регіональної політики та регіонального управління в Україні // Актуальні проблеми державного управління: наук. зб., вип. 6 – Одеса, 2001. – С. 131–132.
8. Kvasha A. P. Basic directions of forming of regional politics of Ukraine are in the process of it integration in EU. *Тенденции современной науки: материалы наук.-практ. конф.* 31.05 – 07.06, 2019 URL: [http://www.rusnauka.com/Page\\_ru.htm](http://www.rusnauka.com/Page_ru.htm)