



## REGIONAL SOCIAL POLICY AS IMPORTANT FACTOR OF THE STATE SOVEREIGNTY OF UKRAINE

Shimko E.V.

### ABSTARCT

In Ukraine, in the conditions of a permanent financial and economic crisis, it is very important to determine the priorities of socio-economic development to ensure the complexity of the national economy and increase its competitiveness. The most ambitious task of the socially oriented economy of the state in the market economy, which is still being formed in Ukraine, is the activity of social protection of all strata of society and the development of an effective social policy strategy. The social policy of the state by its nature should be uniform, however, due to the peculiarities of the social and geographic space of Ukraine, it is heterogeneous. And this is not a deviation from the norm, but the result of contradictory conditions that form the unevenness of the state's social space.

Сегодня можно уверенно говорить об угрозе национальной безопасности страны и ее государственного суверенитета из-за крайне нестабильной социальной ситуации, которая имеет ряд проблем, таких как общее обнищание населения, большое имущественное расслоение, уменьшение доступа к качественному образованию и медицинскому обслуживанию, запущенное состояние культуры и спорта. Это приводит также к снижению интереса большинства населения в общественной жизни, дестабилизации общественно-политических процессов, возникновению и обострению конфликтов в государстве.

Именно поэтому значительное количество исследователей уверены, что в украинском социуме и его управленческих структурах возникла острая практическая потребность в комплексном научном изучении и мониторинге кризисных и катастрофических процессов. Проблема настолько значима, что ее решение начинает приобретать политическое значение. По сути, речь идет о появлении нового вида жизнедеятельности общества - обеспечение социальной безопасности как способности общества к защите от внешних и внутренних угроз устойчивому развитию [1, с. 34].



Значение социальной политики определяется ее влиянием на процессы воспроизводства рабочей силы, повышение производительности труда, образовательного и квалификационного уровня трудовых ресурсов, на уровень научно-технического развития производительных сил, на культурную и духовную жизнь обществ. Социальная политика, направленная на улучшение условий труда и быта, развитие физкультуры и спорта, способствует снижению заболеваемости и тем самым ощутимо влияет на сокращение экономических затрат в производстве. Благодаря развитию таких систем социальной сферы, как общественное питание, дошкольное образование, освобождается часть населения из сферы домашнего хозяйства, повышается занятость в общественном производстве. Наука и научное обеспечение, определяющие перспективы экономического развития страны в эпоху НТР, также является частью социальной сферы, а эффективность их развития регулируется в пределах социальной политики [2, с. 11].

В целом же можно сказать, что социальная политика - это одно из направлений государственной политики, которое зависит от формы государственного устройства, связанное с политической и социальной доктриной страны, ее экономическим положением и политикой, делится на провозглашенную и реальную, отличающиеся сущностью и методами внедрения. Государство выступает сложным субъектом социальной политики, отдельные элементы или органы которого могут проводить различные виды такой политики, и они не всегда согласуются друг с другом.

Под социальной политикой мы имеем в виду также совокупность социально-экономических мероприятий государства, предприятий, организаций, местных органов власти, направленных на защиту населения от безработицы, повышения цен, обесценивания трудовых сбережений. Социальная политика любого государства предусматривает определение направлений во всех сферах социально-политической жизни, обуславливающих процесс развития социального бытия и социальной безопасности человека.

Мировая практика признает две основные модели социальной политики - либеральную и патерналистскую, то есть социально-демократическую. Первая ориентирована на создание оснований для решения индивидуальных проблем самим гражданином. Государство же обеспечивает соответствующие



условия и берет на себя ответственность за выполнение тех функций, которые не может выполнить собственными силами. В этом случае основной идеей является обеспечение равных возможностей всех членов общества, предоставления им равных прав в отношении достижения желаемого социального статуса. Основной целью социальной политики в социально-демократической модели выступает достижение социальной справедливости, сокращение неравенства в распределении социальных и экономических ресурсов путем абсолютного уменьшения разницы в статусе и доходах граждан. Здесь государство гарантирует определенный уровень доходов и социальных услуг для отдельных групп населения независимо от их личного трудов вклада в общее благосостояние. Расходы же на социальные услуги рассматриваются как инвестиции в человеческий капитал, являются высшей ценностью и условием экономического роста [3, с. 3-10].

Можем уверенно утверждать, что в Украине на сегодня сочетаются эти две модели социальной политики, потому что ярко выраженных черт какой-то одной модели нет, зато мы видим отсутствие значительного социально-экономического развития, который необходим для либеральной модели, что безусловно является образцом для национальной стратегии социального развития. Однако в современной Украине доминируют черты патерналистской концепции, что является безусловно следствием советских подходов к организации жизни общества и которая противоречит евроинтеграционным стремлениям страны, а также рыночной экономике.

В современной Украине социальная политика государства вызывает высокий уровень заинтересованности в обществе, находясь в эпицентре многочисленных научных и вне научных дискуссий. Трудности, которые власть чувствует в формировании основных принципов социальной политики, сложности в реализации, многочисленные недостатки скрывают реальную опасность для стабильности социальных отношений, угрозу увеличения имущественного расслоения общества, распространения бедности.

Украина, которая находится в нестабильной социально-экономической и политической ситуации, не должна точно копировать опыт других стран с их системой социальной защиты и социальной политики в целом. Но нельзя



пренебрегать накопленным в мире опытом решения социальных проблем, надо его тщательно анализировать и использовать для решения собственных нужд.

Следует помнить, что социальная политика является доминирующим направлением внутренней политики государства, составной частью общей политики. Ее принципы, воплощенные в социальные программы и различные мероприятия, направленные на удовлетворение потребностей и интересов людей и общества в целом, должны быть адекватными состоянию экономики государства. Однако этот аспект содержит и обратную сторону, потому что игнорирование социальных проблем может привести к серьезным экономическим потерям. Цель социальной политики любого развитого государства - это всегда обеспечения стабильной, без волнений и потрясений, жизни и деятельности государства, достижения социального согласия, целостности, высокого уровня благосостояния людей.

В нашей стране также очень активно присутствует политическая составляющая социальной политики, которая должна была быть направлена на снятие или смягчение возможной социальной напряженности в обществе, обеспечение достаточного уровня жизни всех слоев населения, ликвидацию социальной дискриминации. Однако, наблюдается ситуация манипулирования социальными вопросами и стандартами, когда социальная политика является не только инструментом удержания власти, а в значительно большей степени средством борьбы за нее. В период предвыборных кампаний спекуляции на тему социальных предпочтений тем или иным слоям населения становятся сегодня едва ли не главным аргументом оппозиции. В мировой практике стандартом благополучия в государстве является уровень жизни «среднего класса», который и должен быть ориентиром для сбалансированной социальной политики в Украине также, но сейчас он не многочисленен и не стабилен. Надо помнить, что чем большим есть «средний класс» в обществе, тем более стабильным и плавным является социально-экономическое и политическое развитие государства.

В Украине цена реформ иногда является чрезмерной, а система социальной защиты малоэффективной. Можно сказать, что система социальной защиты в стране находится на этапе формирования, поиска наиболее эффективных программ, так как существующие компенсации, субсидии, единовременные



выплаты, льготы и т. п. не свидетельствуют о существовании системы продуманных централизованных, социально ориентированных мероприятий. И хотя в Украине наблюдается постоянное увеличение социальных расходов, их распределение несовершенно, что приводит к расточительству, распылению средств, нивелированию социального эффекта от них. Также налицо слишком разветвленная и запутанная система предоставления социальных льгот, которая приводит к тому, что часть средств получают представители относительно обеспеченных слоев населения, или государственные компании-монополисты, которые предоставляют услуги населению. Среди недостатков современной системы можно назвать несовершенную нормативно-правовую базу, которая должна обеспечить регулирование надлежащего уровня качества социальных услуг.

Государственную политику Украины в сфере социальной защиты населения нельзя считать сложившейся и достаточной, несмотря на ратификацию многих международных и европейских конвенций, которые, к сожалению, не всегда отражаются в украинском законодательстве. Кризис в экономике в идеале должен не только не ослаблять, но усиливать роль государства в управлении общественными процессами. В условиях перехода к социально ориентированному государству, цели социальной политики должны осуществляться на всех уровнях: международном, национальном и региональном.

Одной из проблем в социальной сфере современной Украины является отсутствие долгосрочной, единой и целостной стратегии социального развития, такой, которая была бы понятна населению, которая получила его поддержку и возобновила доверие и уважение к власти. Причем главным показателем качественной социальной стратегии является именно ее долгосрочность, расчет на длительный период, а не на удовлетворение временных, неотложных или чисто политических потребностей. В успешном решении социально-экономических проблем пригодился бы опыт западных демократических государств. Развитые государства накопили достаточно механизмов, чтобы помочь Украине войти в мировое социально-экономическое сообщество с достойной моделью социальной политики.



С целью обеспечения нормального уровня жизни государство определяет размер прожиточного минимума. В Украине он признан базовым государственным социальным стандартом. При анализе прожиточного минимума различают стоимость физиологического минимума товаров и услуг, необходимых для удовлетворения только основных физиологических потребностей, причем в течение относительно короткого периода, практически без приобретения одежды, обуви, других непродовольственных товаров; и социального минимума, который включает минимальные нормы удовлетворения физиологических, социальных и духовных потребностей. Это стоимость товаров и услуг, которые общество признает необходимыми для сохранения приемлемого уровня жизни [4, с. 37].

Следует помнить, что в сложной социально-экономической ситуации в стране всегда очень остро стоит проблема социальной защиты населения. Сложность в том, что при экономическом спаде возможности государственных органов социального обеспечения весьма ограничены, поэтому правительство увеличивает налоги, снижает доходы работающего населения, особенно так называемого «среднего класса». Это приводит к новым социальным проблемам и недовольству. Часто возникает ситуация, когда пытаешься помочь одним слоям населения, государство ухудшает уровень жизни других, которым помощь не досталась. Поэтому очень важно сохранить баланс социальной справедливости, не поднимать слишком высоко планку социального обеспечения и понимать, что тотальная социальная защита в условиях экономических проблем невозможна, а в условиях экономической стабильности не нужна.

Сегодня возрастает значение проведения полноценной региональной социальной политики, более широкое использование производственного потенциала регионов и создание условий для решения локальных социальных проблем. Если региональную социальную политику рассматривать на национальном уровне, то она является функцией рыночного социального государства, но если анализировать ее на региональном уровне, то речь будет идти, прежде всего, о регулировании воспроизводства социальных отношений в свете развития территориальной общины.

Большинство исследователей считает, что государство должно выработать стратегические ориентиры, которые консолидировали все регионы, а это - курс на



межрегиональную интеграцию и одновременно на повышение роли регионов, курс на предоставление местному самоуправлению реального содержания и нового функционального наполнения и одновременно на внедрение сильной централизованной региональной политики, которая основана на общегосударственных приоритетах [5, с. 5].

Социальная политика на региональном уровне может основываться на общегосударственном интересе и на собственном интересе определенного региона. В первом случае речь идет о решении социальных проблем на уровне государства, а во втором - об обеспечении максимально возможного уровня благосостояния собственного населения, который не диссонировал с общегосударственными интересами. При этом, учитывая ресурсный потенциал той или иной территории, уровень жизни населения в некоторых случаях может опережать средние показатели в государстве. Это соответствует политике социальной безопасности, достижение которой тесно связано как с экономическими возможностями государства, так и с ресурсами отдельной территории [6, с. 91-92].

Основными целями государственной региональной политики в Украине:

- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Украины независимо от возможностей регионов;
- выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
- приоритетное развитие тех регионов, которые имеют особо важное стратегическое значение;
- максимальное использование природно-климатических особенностей регионов и их экологическую защиту;
- становление и обеспечение гарантий местного самоуправления [7, с. 22].

В нашей стране сейчас наблюдается целый ряд проблем в области реализации социальной политики на местах, обусловленный различными факторами. Низкий уровень профессионализма чиновников, которые занимаются социальными проблемами и нежелание ими заниматься, а также остаточный принцип финансирования являются основными тормозами социального роста. К тому же есть и объективные проблемы. Это, во-первых, негативное наследие 1990-х годов,



когда были разрушены схемы и методики социальной помощи населению и произошло резкое расслоение общества на различные по доходам классы. К проблемам социальной сферы можно отнести рост иммиграции наиболее активных граждан за границу и социальную деградацию тех, кто остался, разочарование в государстве и его возможностях защитить своих граждан.

Одним из негативных факторов развития региональной социальной политики являются последствия советской модели традиционного патернализма, когда у большинства населения отсутствует воля к решению своих проблем, и они переводят их на государство. Люди не хотят проявлять активность по улучшению собственного благосостояния, считая, что это прямая обязанность государственных органов. Такая пассивность и безынициативность приводят к тупиковой ситуации, когда государство не способно внедрить полноценную, адекватную социальную политику, а население не желает ей в этом помочь.

Факторами региональной социальной политики можно назвать такие социальные институты, как традиции, привычки, религиозные верования, мораль и культуру. Поэтому можно с уверенностью говорить о разной степени готовности отдельных регионов страны к внедрению определенной, одинаковой для всех, модели социальной политики. Целесообразно говорить в таком случае о выработке собственной региональной ее модели с учетом всех местных факторов и особенностей. Основной целью региональной социальной политики в таком случае будет формирование комфортной среды для проживания населения и соответствия социальных норм потребностям большинства граждан.

Сегодня в Украине есть большая проблема сочетания политики со всеми сферами, в том числе социальной. Политики часто только провозглашают социально ориентированные лозунги, дают фантастические обещания, однако выполняют очень незначительную их часть. На первый план в такой ситуации должна выходить социально-экономическая целесообразность реформ, проводимых правительством, а не политические амбиции исполнителей. Только активная политика в области социального обеспечения населения может создать условия для постоянного и надежного благосостояния каждой семьи, защиты гражданских прав личности и обеспечения надежного будущего каждого гражданина.



### Список использованной литературы

1. Шевчук П. И. Социальная политика и социальная безопасность человека: учеб. пособие. Л.: ЛРИДУ НАГУ, 2016. 176 с. С 34.
2. Пилипенко П.Д. Право социального обеспечения: учеб. пос. М.: Изд-во «Юн Юре», 2016. 496 с. С 11.
3. Папиев М. Социальная политика и ее влияние на доходы и уровень жизни населения. *Украина: аспекты труда*. 2014. № 7. С. 3-10.
4. Норкина Т. П. Социальная политика и качество жизни населения [Текст] / Т. П. Норкина, З. А. Скарбун, Н. А. Тарханова. *Экономика строительства и городского хозяйства*. М.: Полиграф. центр 2018. Том 6, № 1. С. 37.
5. Нижний М. . Региональная политика на рубеже XX-XXI веков: новые приоритеты: монография. К.: Наукова думка, 2006. 512 с. С 5.
6. Ільчук Л. І. Соціальна безпека – безпека людини, суспільства і держави. *Соціальна безпека: пошук нової парадигми*. К., 2003. С. 91–92.
7. Ковтун И. Б. Деятельность органов местного самоуправления на региональном уровне в Украине: организационно-правовые особенности и пути совершенствования: автореф. дис. на получение наук. степени канд. гос. упр.: спец. 25.00.04 «Местное самоуправление». Днепропетровск, 2018. 22 с. С 22.