



EIA PROCEDURE IN UZBEKISTAN ON THE EXAMPLE OF EIA PROJECTS FOR CONSTRUCTION OR RECONSTRUCTION FACILITIES

Domuladjanov Ibragimjon Xadjimuxamedovich,
Fergana Polytechnic Institute

Domuladjanova Shahlo Ibragimovna,
Fergana Polytechnic Institute

Xolmirzaev Ysufali Maxammadsaidovich
Fergana Polytechnic Institute

Annotation

Environmental Impact Assessment (EIA) procedure in Uzbekistan is carried out in accordance with the Laws, Resolutions of the President of the Republic of Uzbekistan, Resolutions of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan, Guidelines, standards, building codes and regulations, industry regulations, orders of the State Committee for Ecology of the Republic of Uzbekistan.

Regulatory documents for industrial enterprises are drawn up in accordance with the "Law on Nature Protection" (December 9, 1992 No. 754-XII) and "Legislation in the field of state ecological expertise" (May 25, 2000 No. 73-II).

Keywords: Assessment, procedure, scope, EIA, EIA, EPZ, standards, atmosphere, water, soil, guidance document, Potential, Decree, President.

Аннотация

Процедура Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Узбекистане осуществляется согласно Законов, Постановлений президента Республики Узбекистан, Постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан, Руководящих документов, стандартов, строительных норм и правил, отраслевых нормативных документов, приказов Госкомэкологии Республики Узбекистан.

Нормативные документы для промпредприятий разрабатываются в соответствии с «Законом об охране природы» (9 декабря 1992 г. № 754-XII) и «Законодательством в области проведения государственной экологической экспертизы» (25 мая 2000 г. № 73-II).

Ключивые слова. Оценка, процедура, сфера, ОВОС ЗВОС, ЗЭП, нормативы, атмосфера, вода, почва, руководящий документ, Потанвление, Указ, президент.



Аннотация

Ўзбекистонда Атроф мухитга таъсирини баҳолаш жараёни қонунлар, қоидалар, қарорлар, меъёрлар, раҳбарий ҳужжатлар, стандартлар, қурилиш меъёрлари, нормалар, секторлар ҳужжатлар ва Ўзбекистон Давлат экология қўмитасининг буйруқлари орқали амалга оширилади.

Ишлаб чиқариш корхоналарини меъёрий лойиҳалари (9 декабрь 1992 й. № 754-ХП) "Табиатни муҳофаза қилиш" Қонуни ва (25 май 2000 й. № 73-И) "Давлат экологик экспертизасини олиб бориш соҳасидаги" Қонунчилик асослари каби ҳуқуқий меъёрий ҳужжатларга мувофиқ ҳолда ишлаб чиқилади.

Калит сўзлар. Баҳолаш, процедура, сфера, ОВОС, АТТА, ЭТА, меъёрлар, атмосфера, сув, тупроқ, раҳбарий ҳужжат, қарор, фармон.

Процедура Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Узбекистане осуществляется согласно Законов, Постановлений президента Республики Узбекистан, Постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан, Руководящих документов, стандартов, строительных норм и правил, отраслевых нормативных документов, приказов Госкомэкологии Республики Узбекистан [1-11].

Президент Республики Узбекистан Ш. МИРЗИЁЕВ принял Указ г. Ташкенте, 21 апреля 2017 г., за № УП-5024, в Комментариях к Указу Президента Республики Узбекистан от 21 апреля 2017 года № УП-5024 «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды».

Это было сделано в целях кардинального совершенствования государственного управления в сфере обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в республике, улучшения экологической обстановки, предотвращения вредного воздействия отходов на состояние здоровья граждан, создания благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни населения, дальнейшего совершенствования системы сбора, хранения, транспортировки, утилизации, переработки и захоронения бытовых отходов.

Был преобразован Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы в Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды. Установили, что Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды в своей деятельности подотчетен Кабинету Министров Республики Узбекистан.

Далее были определены основные задачи и направления деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды: государственное управление в сфере экологии, охраны



окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов; обеспечение благоприятного экологического состояния окружающей среды, охраны экологических систем, природных комплексов и отдельных объектов, оздоровления экологической обстановки; осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства в области обращения с отходами, организацию действенной системы сбора, транспортировки, утилизации, переработки и захоронения бытовых отходов при тесном взаимодействии с органами государственной власти на местах и самоуправления граждан; государственный экологический контроль за соблюдением законодательства в области охраны и использования земель, недр, вод, лесов, охраняемых природных территорий, животного и растительного мира, охраны атмосферного воздуха; координацию работ по экологии и охране окружающей среды, обеспечение межведомственного взаимодействия при разработке и реализации единой природоохранной и ресурсосберегающей политики; ведение государственного кадастра в сфере экологии и охраны окружающей среды, а также государственного учета питомников по разведению и содержанию диких животных, дикорастущих растений, зоологических и ботанических коллекций; организацию экологического воспитания, пропаганды и просвещения, а также переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере экологии и охраны окружающей среды.

Только в Республике Узбекистан осталась преемственность от Государственного комитета по охране природы бывшего СССР, до 2017 года, после принятия вышеуказанного Указа Президента РУз.

При Госкомэкологии бывший отдел Государственной экологической экспертизы был преобразован в Центр Государственной экологической экспертизы с подразделениями в областях и Каракалпакистане.

Нормативные документы для промпредприятий разрабатываются в соответствии с «Законом об охране природы» (9 декабря 1992 г. № 754-XII) и «Законодательством в области проведения государственной экологической экспертизы» (25 мая 2000 г. № 73-II).

Согласно Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан за №541 от 07.09.2020 года «Об усовершенствовании механизма оценки воздействия на окружающую среду». Были внесены изменения в положение о государственной экологической экспертизе Республики Узбекистан, регламентирующего проведение процедуры ОВОС, изменён перечень видов деятельности, по которым



осуществляется государственная экологическая экспертиза, все объекты по воздействию на окружающую среду делятся на IV категории.

Согласно, данного постановления процедура приема документов и проведение Государственной экологической экспертизы будет осуществляться с 1 ноября 2020 года только в он-лайн режиме, посредством специальной программы и открытого портала – <http://eco-service.uz>, это на много упрощает представление документов и получение заключений государственной экологической экспертизы.

Согласно ОВОС разрабатываются следующие природоохранные документы для строящихся и реконструируемых объектов, это Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС). Это проекты ЗВОС для строящихся и реконструируемых объектов, проекты Заявлений об экологических последствиях (ЗЭП) для вновь построенных объектов и нормативы ПДВ, ПДС и ПДО для существующих объектов [1-11].

Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС) для объекта – это пред – проектный документ.

Заявление об экологических последствиях (ЗЭП) для объекта – это нормативный документ.

ЗЭП состоит из следующих нормативов:

Первый «Экологический норматив ПДС по объекту.

Второй «Экологический норматив инвентаризация источников вредных выбросов в атмосферу и установление нормативов ПДВ по объекту».

Третий «Экологический норматив инвентаризация отходов производства и потребления и лимиты на размещение отходов».

Нормативные документы для строящихся объектов. Это разработка нормативов ПДВ, которые состоят из инвентаризации и самих нормативов.

Результаты инвентаризации оформляются в виде отдельной книги и представляют собой систематизацию сведений о распределении стационарных источников выделения загрязняющих веществ и источников выбросов по территории предприятия, количестве и составе выбросов загрязняющих веществ и является первым этапом установления нормативов ПДВ. Далее идет этап разработки проекта нормативов ПДВ.

Подготовка исходных данных для проведения расчетов концентраций загрязняющих веществ в приземных атмосферы осуществляется на основе материалов инвентаризации.

Для проведения расчетов рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере



помимо параметров источников выбросов, учитываются климатические и метеорологические характеристики и коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в районе расположения предприятия в виде таблицы приложений.

Расчет рассеивания загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы выполняется по универсальным программам расчета загрязнения атмосферы, наиболее целесообразными из которых являются программы, результаты расчетов по которым содержат информацию о нескольких наиболее существенных вкладах источников в суммарную концентрацию в каждом расчетном узле (точке). К числу таких программ относятся программы типа «Эколог», «Призма», «Призма-регион», «Кедр», ЭОЛ – 2000 [4,5,6].

Нормативы ПДВ устанавливаются на уровне фактических выбросов, если отсутствует превышение КВОТ за границами предприятия. При превышении КВОТ за нормативы ПДВ принимаются выбросы, рассчитанные при условии соблюдения КВОТ за пределами промышленной площадки.

Утверждение материалов инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ, и нормативов ПДВ проводится руководителем предприятия.

Согласование нормативов ПДВ для предприятий I-II категорий воздействия на окружающую среду осуществляется заместителем Председателя Госкомэкологии и охраны окружающей среды Р.Уз., а для предприятий III-IV категорий воздействия на окружающую среду – начальником территориального органа Госкомэкологии Р.Уз.[1-11].

Государственная экологическая экспертиза проводится специализированными экспертными подразделениями Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды, Государственного комитета Республики Каракалпакстан по экологии и охране окружающей среды, областными и ташкентским городским управлением по экологии и охране окружающей среды.

Объектами Государственной экологической экспертизы согласно Закона об Экологической экспертизе статья 11, являются: проекты государственных программ, концепций, схем размещения и развития производительных сил, отраслей экономики и социальной сферы; материалы выбора земельных участков под все виды строительства; предпроектная и проектная документация; проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, связанную с использованием природных ресурсов; документация по созданию новых видов



техники, технологий, материалов, веществ, продукции; действующие предприятия и другие объекты, оказывающие негативное влияние на состояние окружающей природной среды и здоровье граждан; материалы комплексного обследования территорий в целях последующего придания им статуса особо охраняемых природных территорий, зон чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия; все виды градостроительной документации; объекты со специальным правовым режимом.

Проекты ЗВОС, ЗЭП, нормативы ПДВ, ПДС, ПДО разрабатывают специализированные организации, по заказам промышленных предприятий, по договорам, имеется РД Госкомэкологии РУз. по подготовке сметы договоров и календарного плана разработки этих документов. ТЗ на разработку проектов, дает предприятие для разработчика, а также все необходимые документы, которые изучает исполнитель, проводит обследование объекта, изучает чертежи, и всю документацию, если нужно делает необходимые замеры. Работы выполняются согласно, календарного плана.

Потом подготовленный документ, согласно требований отдается в Госкомэкологию в Центр Государственной экологической экспертизы (или областные органы), в течении нескольких дней со дня оплаты за экспертизу, рассматривается и выдается государственная экологическая экспертиза положительная или отрицательная.

Если проект выполнен правильно дается положительное заключение, если нет отправляется на доработку. После устранения недостатков дается положительное решение. Проекты ЗВОС, проекты ЗЭП, проекты ПДВ, ПДС и ПДО даются тоже на 5 лет. Разработчик доводит всю процедуру до конца устраняя недостатки в проекте. Проекты ЗВОС, ЗЭП, нормативы ПДВ, ПДС, ПДО по одному экземпляру находятся у предприятия, с заключением государственной экологической экспертизы, по одному экземпляру в Госкомэкологии и его подразделениях. Нормативные документы являются паспортом предприятия и основанием для их деятельности и осуществления оплаты компенсаций за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и направляются в Фонд охраны природы.

Согласно Статьи 23, вышеназванного Закона – общественная экологическая экспертиза может осуществляться по инициативе негосударственных некоммерческих организаций (ННО) и граждан в любой сфере деятельности, которая нуждается в экологическом обосновании. Запрещается препятствовать осуществлению общественной экологической экспертизы.



Общественная экологическая экспертиза может осуществляться независимо от проведения государственной экологической экспертизы.

Заключение общественной экологической экспертизы имеет рекомендательный характер.

Общественное обсуждение, например, слушания, выполняются при возникновении претензий населения к данному строящемуся объекту. Тогда они обращаются к негосударственной некоммерческой организации (ННО), которые согласно, заявления поданного в местные государственные органы, например хокимият берется разрешение и осуществляется общественная экологическая экспертиза объекта и экологических проектов. Потом на общем собрании данной местности проводят обсуждение результатов общественной экологической экспертизы, выявляют претензии людей, приходят к консенсусу и эти документы сдают в хокимият (местные органы экологии), которые принимают дальнейшее решение о судьбе данного объекта.

В Узбекистане 2013 году принят Закон РУз об «Экологическом контроле», согласно которого создан институт «Инспекторов общественного экологического контроля». Инспекторов обучают и выдают удостоверения негосударственные некоммерческие организации (ННО) и Местные органы управления, так называемые махаллинские комитеты из числа своих активных сотрудников, местных жителей создаются команды желающие заниматься местными экологическими проблемами. После обучения общественный инспектор самостоятельно или в команде, которые осуществляют рейды по выявлению нарушений законодательства по охране природы и других экологических проблем. При выявлении их составляется акт и отдается в соответствующий орган Госкомэкологии, которые уже принимают соответствующие меры по ликвидации и устранению этих недостатков или принимают решение вплоть до штрафных санкций.

Ниже приводится фото удостоверения общественного инспектора экологического контроля, которое утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан[12]. Инспектора дорожат своим удостоверением и на общественных началах осуществляют рейды по защите окружающей природной среды (рис.1).



Рис. 1. Удостоверение общественного инспектора – экологического контроля

Необходимо развивать институт общественных инспекторов экологического контроля, обучать активистов ННО и Местных органов управления и активизировать их деятельность для выявления экологических проблем на местном уровне.

Выше названные нормативные документы дисциплинируют руководство промышленных предприятий, так как направлены на выполнение законодательных и нормативных актов Узбекистана.

Использованная литература:

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан за №541 от 07.09.2020 года. «Об усовершенствовании механизма оценки воздействия на окружающую среду». С «Перечнем видов деятельности, по которым осуществляется государственная экологическая экспертиза». Зарегистрирован Минюстом юстиции Республики Узбекистан. Ташкент, 2020 – 26 с.
2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке разработки и согласования проектов



экологических нормативов» №14 от 21 января 2014 года. Тошкент, Госкомэкология РУз., 2014.- 120 с.

3. Справочник эколога – эксперта. Хабиров Р.С., Королева Н.В., Ишмухамедов Т.Р. Ташкент: Госкомприрода, Госэкоэкспертиза, ООО Кони-Нур», 2009, 528 с.

4. СанПиН № 0350-17. Санитарные нормы и правила по охране атмосферного воздуха населенных мест Республики Узбекистан. НИИ санитарии, гигиены и профзаболеваний (НИИСГПЗ МЗ РУз)- Ташкентская медицинская академия,- Республиканский Центр Госсанэпиднадзора (Рес.ЦГСЭН МЗ РУз). Ташкент, 2017 год.

5. Домуладжанов И.Х., Мамиров И.Г., Жалолов И. Состав и состояние грунтов. Инженерия поверхности и реновация изделий. Посвящается 100-летию со дня рождения академика НАН Беларуси П.И. Ящерицына Материалы 15-й Международной научно-технической конференции (01–05 июня 2015 г., Одесская обл., Затока). АТМ. Украины, 2015.- с.106-109.

6. Домуладжанов И.Х., Латипова М.И. Экономический ущерб от загрязнения окружающей среды. Качество, стандартизация, контроль: теория и практика: Материалы 17-й Международной научно-практической конференции, 04–08 сентября 2017 г., г. Одесса.– Киев: АТМ Украины, 2017.– с. 77-84.

7. Выбор места строительства промышленного объекта с учетом климатических условий города Кувасая Домуладжанова Ш.И., Домуладжанов И.Х., Махмудов С.Ю. Universum: технические науки: научный журнал. – № 4(73). Часть 1. М., Изд. «МЦНО», 2020. – с. 15-17.

8. Нормативы предельно - допустимых выбросов вредных веществ в атмосферу от Кувасайского подсобного предприятия железобетонных изделий. Домуладжанов И.Х., Махмудов С.Ю., Домуладжанова Ш.И., Полвонов Х.М. Universum: технические науки: научный журнал. – № 4(73). Часть 1. М., Изд. «МЦНО», 2020. – с. 18-25.

9. Текстильный комплекс «ДЭУ Текстайл Компани» и его воздействие на окружающую среду Куштепинского района. Домуладжанов И.Х., Домуладжанова Ш.И., Латипова М.И., Холмирзаев Ю.М. Universum: технические науки: научный журнал. – № 7(76). Часть 1. М., 27.06.20, Изд. «МЦНО», 2020. – с.30-33.

10. Заявление об экологических последствиях автозаправочной станции. Домуладжанов И.Х., Домуладжанова Ш.И., Латипова М.И., Турдалиева М. М. Universum: технические науки: научный журнал. – № 7(76). Часть 1. М., 27.06.20, Изд. «МЦНО», 2020. – с.29-30.

11. Предельно-допустимые стоки (ПДС) загрязняющих веществ в водные объекты. Домуладжанов И.Х., Махмудов С.Ю., Дадакузиев М.Р. Universum:



технические науки: научный журнал. – № 7(76). Часть 1., 07.07.20, М., Изд. «МЦНО», 2020. –с.16-19.

12. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «об утверждении типовых положений по осуществлению общественного экологического контроля». Премьер-министр Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев. г.Ташкент, 8 октября 2015 г., № 287.